

Regeringskansliet,
Finansdepartementet
Via e-post

Remisser från departement: Förslag till rådets direktiv om ett gemensamt system för skatt på inkomster från tillhandahållande av vissa digitala tjänster och Europeiska kommissionens förslag till rådets direktiv om fastställande av regler med avseende på bolagsbeskattning av en betydande digital närvaro COM(2018) 147 final

Datainspektionen har granskat förslagen huvudsakligen utifrån myndighetens uppgift att verka för att människor skyddas mot att deras personliga integritet kränks genom behandling av personuppgifter.^{1 2}

Sammanfattning

Datainspektionen anser att det saknas en analys av vilka personuppgifter som behöver behandlas, av vem och hur artikel 8 i 147 final ska realiseras. Förslagen innebär att integritetskänsliga personuppgifter ska behandlas i syfte att beskatta bolag och frågan är om det finns mindre integritetsingripande alternativ än behandling av personuppgifter för att uppnå målen i förslagen.

Datainspektionens synpunkter

Av förslagen framgår att den medlemsstat där en användares enhet används vid nedladdningen ska fastställas med hänvisning till enhetens ip-adress eller, om det är mer korrekt, någon annan metod för geolokalisering.

¹ DI-2018-3656 och DI-2018-3769

² Fi2018/01419/S1 och Fi2018/01435/S2

Begreppet personuppgifter definieras i artikel 4.1 EU:s dataskyddsförordning som "varje upplysning som avser en identifierad eller identifierbar fysisk person [...], varvid en identifierbar fysisk person är en person som direkt eller indirekt kan identifieras särskilt med hänvisning till en identifierare som ett namn, ett identifikationsnummer, en lokaliseringssuppgift eller onlineidentifikatorer eller en eller flera faktorer som är specifika för den fysiska personens fysiska, fysiologiska, genetiska, psykiska, ekonomiska, kulturella eller sociala identitet". Mot bakgrund av definitionen anser Datainspektionen att utgångspunkten är att förslagen innefattar behandling av personuppgifter.

Enskilda personers digitala nedladdning av exempelvis böcker och tidskrifter, som ingår i förslagen, hänger ofta påtagligt samman med människors privata sfär. Var och en har rätt till skydd för sitt privatliv och skydd av de personuppgifter som rör honom eller henne. Det följer av Europakonventionen, Europarådets dataskyddskonvention och EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna, vilket också följer av dataskyddsförordningen, som ska börja tillämpas den 25 maj 2018.

Förslagen ger upphov till ett antal frågeställningar, som behöver tas om hand i det fortsatta beredningsarbetet. Vem är personuppgiftsansvarig? Hur efterlevs de grundläggande principerna? Finns det mindre integritetsingripande alternativ? Vilken är den rättsliga grunden för personuppgiftsbehandlingen?

Ansvarsskyldigheten enligt artikel 5 dataskyddsförordningen innebär att den som är personuppgiftsansvarig ska ansvara för och kunna visa att de grundläggande principerna om laglighet, korrekthet och öppenhet, ändamålsbegränsning, uppgiftsminimering, korrekthet, lagringsminimering samt integritet och konfidentialitet efterlevs. Det är därför viktigt att det är tydligt vem som är personuppgiftsansvarig för insamlingen av personuppgifter enligt förslagen, jfr. artikel 4.7 och skäl 79 dataskyddsförordningen.

Mot bakgrund av principen om uppgiftsminimering i artikel 5.1 c) dataskyddsförordningen ser Datainspektionen positivt på artikel 8 i 147 final att de data som kan samlas in ska begränsas till data som anger i vilken medlemsstat användaren befinner sig, utan att det möjliggör identifiering av

användaren. Någon vägledning kring hur detta ska gå till i praktiken har dock inte lämnats i förslagen. Datainspektionen anser därför att det behövs en analys som visar vilka uppgifter som behövs för att uppnå målen i förslagen, om dessa uppgifter kan härledas till fysiska, nu levande personer och i så fall vilket intrång det kan innebära för dessa personer. För att en behandling av personuppgifter ska vara tillåtlig måste intrånget som kan uppstå stå i proportion till vad som ska uppnås med behandlingen. Eftersom förslagen innebär att integritetskänsliga personuppgifter ska behandlas i syfte att beskatta bolag, anser Datainspektionen att en sådan integritetsanalys är av stor vikt och att analysen särskilt innefattar om personuppgifter behöver behandlas.

Konsekvensbedömning vid sannolikt hög risk

Vid en eventuell nationell implementering vill Datainspektionen framhålla bestämmelsen om konsekvensbedömning och tillhörande skäl i artikel 35 och skäl 90-93 dataskyddsförordningen som innebär att om en typ av behandling sannolikt leder till en hög risk för fysiska personers rättigheter och friheter ska den personuppgiftsansvarige utföra en konsekvensbedömning före behandlingen. Bedömningen kan enligt artikel 35.10 dataskyddsförordningen ske som ett led i den allmänna konsekvensbedömning som sker vid fastställandet av rättslig grund enligt artikel 6.1 c eller e, som behöver ses tillsammans med 6.3.

Artikel 29-gruppen har tagit fram riktlinjer om konsekvensbedömning avseende dataskydd och fastställande av huruvida behandlingen ”sannolikt leder till en hög risk”. Riktlinjerna framgår här <https://www.datainspektionen.se/Documents/Riktlinjer%20om%20konsekvensbed%20avseende%20dataskydd.pdf>

I riktlinjerna finns följande exempel på behandlingar som kan innefatta hög risk rörande uppgifter av mycket personlig karaktär (s. 11).

”Utöver dessa bestämmelser i förordningen [artikel 9 och 10 DI:s anm] kan vissa kategorier av uppgifter anses öka den eventuella risken för enskildas rättigheter och friheter. Sådana personuppgifter anses vara känsliga (såsom detta begrepp normalt förstås), eftersom de är kopplade till verksamhet som har samband med hushållet och privat verksamhet (såsom elektronisk kommunikation vars konfidentialitet ska skyddas), eller eftersom de påverkar utövandet av en grundläggande rättighet (såsom

lokaliseringssuppgifter vars insamling medför att den fria rörligheten ifrågasätts) [...]”

Detta beslut har fattats av enhetschefen Katarina Tullstedt efter föredragning av avdelningsdirektören Suzanne Isberg.

Katarina Tullstedt, 2018-04-23 (Det här är en elektronisk signatur)